**LINEAMIENTOS PARA GARANTIZAR EL CUMPLIMIENTO DEL PRINCIPIO DE PARIDAD DE GÉNERO Y NO DISCRIMINACIÓN EN LA ASIGNACIÓN DE LAS DIPUTACIONES QUE INTEGRARÁN LA LEGISLATURA LOCAL Y REGIDURÍAS QUE CONFORMARÁN LOS AYUNTAMIENTOS DEL ESTADO, POR EL PRINCIPIO DE REPRESENTACIÓN PROPORCIONAL, PARA EL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2023 – 2024**

# Disposiciones Generales

## Artículo 1. Objeto

Los presentes Lineamientos tienen como finalidad garantizar el Principio Constitucional de Paridad, mediante la asignación igualitaria de las diputaciones que integrarán la Legislatura Local y las Regidurías que conformarán los ayuntamientos del estado por el principio de representación proporcional, a cargo del Consejo Estatal durante el Proceso Electoral Local Ordinario 2023 – 2024 y, en su caso, los extraordinarios que se deriven del citado proceso electoral, además de ser un mecanismo para propiciar la igualdad sustantiva entre hombres y mujeres.

## Artículo 2. Glosario

Para los efectos de estos Lineamientos, se entiende por:

1. **Comisión:** Comisión Permanente de Igualdad de Género y No Discriminación del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Tabasco;
2. **Consejo Estatal:** Consejo Estatal del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Tabasco;
3. **Constitución Federal:** Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos;
4. **Constitución Local:** Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Tabasco;
5. **Congreso del Estado:** Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Tabasco;
6. **Instituto:** Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Tabasco;
7. **Ley Electoral:** Ley Electoral y de Partidos Políticos del Estado de Tabasco;
8. **Lineamientos de Postulación:** Lineamientos para el cumplimiento del principio de paridad y acciones afirmativas con motivo del Proceso Electoral Local Ordinario 2023-2024;
9. **Lineamientos:** Los presentes lineamientos;
10. **Secretaría Ejecutiva:** Secretaría Ejecutiva del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Tabasco;
11. **Candidatura:** Postulación de una ciudadana o ciudadano realizada por los partidos políticos, coaliciones o candidaturas comunes para contender en el Proceso Electoral Local Ordinario;
12. **Candidatura independiente:** Ciudadanas o ciudadanos que de manera independiente se postulan para un cargo de elección popular, que obtengan por parte de la autoridad electoral el registro, habiendo cumplido con los requisitos que para tal efecto establece la Ley Electoral y de Partidos Políticos del Estado de Tabasco;
13. **RP.:** Representación Proporcional;
14. **Fórmulas homogéneas:** Fórmula de personas candidatas integrada por una propietaria y una suplente del mismo género;
15. **Paridad de género:** Principio Constitucional que con sus vertientes vertical y horizontal asegura de facto la postulación igualitaria de mujeres y hombres en las candidaturas a los cargos de elección popular durante los procesos electorales;
16. **Principio de paridad**: Principio Constitucional que busca la igualdad sustantiva entre hombres y mujeres en el ámbito político;
17. **Acuerdo de paridad:** El acuerdo CE/2023/027, mediante el cual el Consejo Estatal del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Tabasco aprobó los Lineamientos para el cumplimiento del Principio de Paridad y acciones afirmativas con motivo del Proceso Electoral Local Ordinario 2023 – 2024.
18. **LGBTTTIQ+:** Personas lesbianas, gays, bisexuales, transexuales, transgénero, travestis, intersexuales y queer.

## Artículo 3. Obligatoriedad de los Lineamientos

Los presentes lineamientos son de orden público y observancia obligatoria para los partidos políticos y candidaturas independientes, así como para el Consejo Estatal después de la aplicación de la metodología prevista en la Ley Electoral para la designación de las diputaciones y regidurías por el principio de representación proporcional.

## Artículo 4. Principios aplicables

La paridad, progresividad y proporcionalidad son principios que regirán los presentes Lineamientos y su aplicación será en sentido estricto. Asimismo, se aplicarán los principios de indivisibilidad, interdependencia, progresividad y universalidad de derechos humanos.

## Artículo 5. Observancia del principio de paridad

La paridad es un principio constitucional que se refiere a la participación equilibrada, justa y legal, que asegura que al igual que los hombres, las mujeres tengan una participación y representación igualitaria en la vida democrática de nuestro país.

La definición mencionada, es coincidente con la establecida en el Diccionario Electoral[[1]](#footnote-1), que señala que la paridad es un mecanismo permanente de estrategias orientadas a combatir los resultados de la discriminación histórica y estructural que han mantenido a las mujeres al margen de los espacios públicos y la toma de decisiones.

De ahí la necesidad de contar con instrumentos que permitan garantizar este principio en caso de que no se alcance en forma natural en la integración del Congreso y los Ayuntamientos del Estado.

## Artículo 6. Interpretación de los Lineamientos

La interpretación de estos Lineamientos se hará de conformidad con la Constitución Federal, la Constitución Local, los tratados y disposiciones internacionales en materia de derechos humanos, otorgando en todo momento la protección más amplia a las personas.

En lo no previsto en los presentes Lineamientos se aplicará, en lo conducente, la Ley General, la Ley de Partidos, la Ley Electoral, el Reglamento de Elecciones, la Jurisprudencia, los Principios Generales del Derecho y, en su caso, lo que determine el Consejo Estatal.

## Artículo 7. Competencia del Consejo Estatal

De conformidad con el artículo 115 numeral 1 fracciones I, II y XV de la Ley Electoral[[2]](#footnote-2), el Consejo Estatal es competente para aplicar las disposiciones generales, reglas, lineamientos, criterios y formatos que, en ejercicio de las facultades que le confieren la Constitución Federal y la Ley General, establezca el INE; asimismo para vigilar y supervisar la oportuna integración, instalación y adecuado funcionamiento de los órganos distritales del Instituto; llevar a cabo las actividades necesarias para la preparación de la jornada electoral.

Acorde a lo anterior, el artículo 115, numeral 2 de la Ley Electoral, señala que, para el debido ejercicio de las facultades y atribuciones del Instituto Electoral, derivados de caso fortuito o causa de fuerza mayor; o en situaciones de falta o insuficiencia de previsión normativa o reglamentaria, el Consejo Estatal podrá dictar los acuerdos necesarios que resulten pertinentes para garantizar el oportuno y adecuado cumplimiento de las funciones que corresponda, siempre en apego a sus facultades y a los principios rectores de la función electoral.

# Integración del Congreso del Estado y de los Ayuntamientos

## Artículo 8. Integración del Congreso del Estado

Conforme al artículo 12 párrafo segundo de la Constitución Local[[3]](#footnote-3), y 12 numeral 1 de la Ley Electoral, el Congreso del Estado se integra por veintiún diputadas y diputados electos según el principio de mayoría relativa y por catorce diputaciones electas según el principio de representación proporcional.

## Artículo 9. Integración de los Ayuntamientos

Acorde a lo que establece el artículo 64, fracciones I, II y V de la Constitución Local, y 24 numeral 1 de la Ley Electoral, cada municipio del estado será gobernado por un ayuntamiento de elección popular directa, integrado por una Presidencia Municipal, una Sindicatura de Hacienda, una Regiduría de mayoría relativa y dos regidurías electas según el principio de representación proporcional.

# Ajuste paritario en la asignación de las diputaciones por el principio de representación proporcional

## Artículo 10. Derecho a la asignación de las diputaciones por el principio de representación proporcional

Únicamente los partidos políticos podrán ser partícipes en la asignación de diputaciones por el principio de representación proporcional, siempre y cuando acrediten que participaron en el Proceso Electoral postulando candidaturas a diputaciones por el principio de mayoría relativa, por lo menos en las dos terceras partes de los distritos electorales uninominales.

Para los efectos anteriores y conforme al acuerdo INE/CG592/2022, Tabasco se divide en veintiún distritos electorales uninominales y una circunscripción plurinominal en la que serán electos diputadas y diputados según el principio de representación proporcional integrada por 14 fórmulas, las cuales deberán cumplir con el principio de paridad de conformidad con el artículo 14, fracción I de la Constitución Local, y el artículo 16 numeral 2 de la Ley Electoral, y en los criterios sostenidos por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

## Artículo 11. Método de asignación y distribución de las diputaciones por el principio de representación proporcional

Para la asignación y distribución de las diputaciones de representación proporcional del Congreso del Estado, el Consejo Estatal se sujetará a las bases, fórmulas y procedimientos previstos en los artículos 17, 18 y 19 de la Ley Electoral y los presentes Lineamientos.

## Artículo 12. Ajuste paritario a las diputaciones por el principio de representación proporcional.

Una vez efectuadas las operaciones de distribución correspondientes a la determinación del cumplimiento de los requisitos para la obtención de diputaciones de representación proporcional, el Consejo Estatal realizará la asignación de diputaciones por el principio de representación proporcional y verificará que en la integración del Congreso del Estado se satisfaga la transversalidad del principio de paridad, esto es, que el Congreso Estatal quede integrado de forma paritaria con 18 mujeres y 17 hombres.

En caso de que, con motivo de la asignación de las diputaciones por el principio de representación proporcional, no se haya logrado la paridad en la integración del Congreso del Estado, el Consejo Estatal deberá realizar los ajustes necesarios a fin de garantizar que el género femenino acceda en condiciones de igualdad e integre paritariamente la totalidad de la Legislatura Local, según los criterios sostenidos por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

## Artículo 13. Del cargo de elección impar

Cuando los cargos de elección y los nombramientos por designación correspondan a un número impar, se realizará el 50%+1 (cincuenta por ciento más uno) a favor de las mujeres de conformidad con lo establecido en el artículo 29, segundo párrafo de los Lineamientos que regulan diversas disposiciones para la atención de los actos que constituyan violencia política contra las mujeres en razón de género y el cumplimiento del principio constitucional de paridad de género en el Proceso Electoral 2023-2024, aprobados mediante acuerdo CE/2024/013.

## Artículo 14. Procedimiento a realizarse para el ajuste paritario

Para efectos del artículo anterior se aplicará el siguiente procedimiento:

1. Se revisará la totalidad de mujeres y hombres que de forma natural conformaron el Congreso del Estado, tanto por el principio de mayoría relativa como de representación proporcional.
2. De la asignación de representación proporcional se valorará el número de mujeres que se requieran para conformar paritariamente el órgano legislativo y compensar al género femenino en caso de ser subrepresentado en la integración total del Congreso del Estado.
3. Con lo anterior, se detectarán espacios asignados a hombres para colocar en ellos a las mujeres faltantes, y se revisará el orden de prelación de la lista de representación proporcional presentada por los partidos políticos que tuvieran el derecho a la asignación, comenzando por el partido que obtuvo la menor votación.
4. El ajuste que efectuará el Consejo Estatal consistirá en privilegiar el derecho del partido a conservar el escaño obtenido en el Congreso del Estado, iniciando con el partido que haya obtenido la menor votación, ascendiendo de manera alternada hasta lograr la paridad transversal en la integración total del órgano legislativo. En caso de que en este primer ejercicio no se lograra, se procederá a repetir el mismo procedimiento hasta lograr la integración paritaria.
5. Para garantizar la mínima afectación a los partidos con derecho a una curul, se optará por realizar el ajuste de género, reasignando aquel espacio a la próxima mujer que se encuentre en la lista del partido objeto de la reasignación, comenzando de manera ascendente; es decir a partir del último y hasta el primer lugar de asignación que corresponda al partido.

### Ejemplo hipotético de integración final (no limitativo)

**Paso 1:** Revisión e identificación total de los géneros en las asignaciones

**Ejemplo hipotético número 1**

**Mayoría relativa**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |  |
| DTTO. 01 | DTTO. 02 | DTTO. 03 | DTTO. 04 | DTTO. 05 | DTTO. 06 | DTTO. 07 |
|  |  |  |  |  |  |  |
| DTTO. 08 | DTTO. 09 | DTTO. 10 | DTTO. 11 | DTTO. 12 | DTTO. 13 | DTTO. 14 |
|  |  |  |  |  |  |  |
| DTTO. 15 | DTTO. 16 | DTTO. 17 | DTTO. 18 | DTTO. 19 | DTTO. 20 | DTTO. 21 |

El total de diputaciones electas mediante el principio de mayoría relativa, es de **11 mujeres y 10 hombres**

**Representación proporcional**

|  |
| --- |
|  |
| **1 C-U** |
|  |
| **2 C-U** |
|  |
| **3 C-U** |
|  |
| **4 C-U** |
|  |
| **5 C-U** |
|  |
| **6 C-U** |
|  |
| **7 C-U** |
|  |
| **8 C-U** |
|  |
| **9 C-U** |
|  |
| **10 C-U** |
|  |
| **11 C-U** |
|  |
| **12 C-U** |
|  |
| **13 C-U** |
|  |
| **14 C-U** |

Al realizar la asignación de representación proporcional resultan **7 hombres y 7 mujeres**

En este ejemplo se aprecia que el Congreso del Estado quedó integrado por 17 hombres y 18 mujeres, por lo que se considera que se logró una integración paritaria del órgano legislativo en su conformación de 35 diputaciones, es decir, 21 por el principio de mayoría relativa y 14 de representación proporcional.

**Ejemplo hipotético número 2**

**Mayoría relativa**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |  |
| DTTO. 01 | DTTO. 02 | DTTO. 03 | DTTO. 04 | DTTO. 05 | DTTO. 06 | DTTO. 07 |
|  |  |  |  |  |  |  |
| DTTO. 08 | DTTO. 09 | DTTO.10 | DTTO. 11 | DTTO. 12 | DTTO. 13 | DTTO. 14 |
|  |  |  |  |  |  |  |
| DTTO. 15 | DTTO. 16 | DTTO. 17 | DTTO. 18 | DTTO. 19 | DTTO. 20 | DTTO. 21 |

El total de diputaciones electas mediante el principio de mayoría relativa es de **15 hombres y 6 mujeres**

**Representación proporcional**

|  |
| --- |
|  |
| **1 C-U** |
|  |
| **2 C-U** |
|  |
| **3 C-U** |
|  |
| **4 C-U** |
|  |
| **5 C-U** |
|  |
| **6 C-U** |
|  |
| **7 C-U** |
|  |
| **8 C-U** |
|  |
| **9 C-U** |
|  |
| **10 C-U** |
|  |
| **11 C-U** |
|  |
| **12 C-U** |
|  |
| **13 C-U** |
|  |
| **14 C-U** |

Al realizar la asignación de representación proporcional, resultan **6 hombres y 8 mujeres**

En el ejemplo anterior se aprecia que el Congreso del Estado quedó integrado por **21 hombres y 14 mujeres**, por lo que el Consejo Estatal procederá a realizar el ajuste correspondiente, iniciando con la identificación de los espacios que deberán ser ocupados por mujeres para lograr una integración paritaria del órgano legislativo, ésta comenzará por el partido que obtuvo la menor votación.

Partido D (3.6%)

3.6%

Partido C (6.4%)

6.4%

Partido B (4.1%)

4.1%

Partido A (3.8%)

3.8%

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Para lograr una integración paritaria se requiere la asignación de, al menos 4 mujeres más para que el Congreso del Estado se integre mínimamente por 18 mujeres y 17 hombres. |  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |

**Paso 2.** Una vez identificados los espacios, se realizará el ajuste de los géneros asignando a la siguiente mujer ubicada en la lista de cada uno de los partidos, como se muestra a continuación:

|  |  |
| --- | --- |
| **Lista de Partido “D”** | |
| (Mujer) | 1 |
| Asignado (hombre) | 2 |
| Ajuste (mujer) | 3 |

Tomando en consideración que se iniciará el ajuste por el partido que obtuvo la menor votación, de acuerdo con este ejemplo, a los partidos “D” y “A” se les realizará un ajuste y así sucesivamente se empleará el mismo método con los demás partidos para lograr el cumplimiento del principio de paridad.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Votación total** |  |  |
| Partido “A” = 3.8% |  |
| Partido “B” = 4.1% |  |
| Partido “C” = 6.4% |  |
| Partido “D” = 3.6% |  |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **3.8%** |  | **4.1%** |  | **6.4%** |  | **3.6%** |
| **“A”** |  | **“B”** |  | **“C”** |  | **“D”** |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |

Ilustración de los posibles ajustes a las listas de representación proporcional.

**Paso 3. Proyección final.** Una vez realizado el ajuste de los géneros a través del principio de representación proporcional, se observará la integración final del Congreso del Estado para ver que exista un mínimo de 18 mujeres y 17 hombres.

**Mayoría relativa**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |  |
| Distrito 01 | Distrito 02 | Distrito 03 | Distrito 04 | Distrito 05 | Distrito 06 | Distrito 07 |
|  |  |  |  |  |  |  |
| Distrito 08 | Distrito 09 | Distrito 10 | Distrito 11 | Distrito 12 | Distrito 13 | Distrito 14 |
|  |  |  |  |  |  |  |
| Distrito 15 | Distrito 16 | Distrito 17 | Distrito 18 | Distrito 19 | Distrito 20 | Distrito 21 |

El total de diputaciones electas mediante el principio de mayoría relativa, es de **15 hombres y 6 mujeres**

**Representación proporcional**

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
| 1 C-U |  |
|  |  |
| 2 C-U |  |
|  |  |
| 3 C-U |  |
|  |  |
| 4 C-U |  |
|  |  |
| 5 C-U |  |
|  |  |
| 6 C-U |  |
|  |  |
| 7 C-U |  |
|  |  |
| 8 C-U |  |
|  |  |
| 9 C-U |  |
|  |  |
| 10 C-U |  |
|  |  |
| 11 C-U |  |
|  |  |
| 12 C-U |  |
|  |  |
| 13 C-U |  |
|  |  |
| 14 C-U |  |

Al realizar el ajuste mediante el principio de representación proporcional, resultan **2 hombres y 12 mujeres**

En el ejemplo los espacios que se encuentran dentro del recuadro señalan el partido a los que se les realizó el respectivo ajuste de género, con lo que el Congreso del Estado quedó integrado paritariamente.

# Ajuste paritario en la asignación de las regidurías por el principio de representación proporcional

## Artículo 15. Derecho a la asignación de las regidurías por el principio de representación proporcional

Los partidos políticos y candidaturas independientes podrán ser partícipes en la asignación de regidurías por el principio de representación proporcional, siempre y cuando no hayan obtenido ninguna regiduría de mayoría relativa en el ayuntamiento respectivo y, en el caso de partidos políticos, ya sea que hubiesen participado individualmente o en coalición, además deberán acreditar que obtuvieron el tres por ciento o más de la votación válida emitida en la elección correspondiente.

## Artículo 16. Método de asignación y distribución de las regidurías por el principio de representación proporcional

Para la asignación y distribución de las regidurías de representación proporcional de los ayuntamientos del estado, el Consejo Estatal se sujetará a las bases, fórmulas y procedimientos previstos en los artículos 25 y 26 de la Ley Electoral.

## Artículo 17. Ajuste paritario a las regidurías por el principio de representación proporcional

Una vez concluido el ejercicio de distribución de regidurías de representación proporcional, habiendo asignado los géneros en el orden de las listas, el Consejo Estatal verificará si existiera alguna desigualdad en el número de hombres y mujeres en la integración total del Ayuntamiento por ambos principios: mayoría relativa y representación proporcional. De existir un desequilibrio entre los géneros en detrimento de las mujeres, se procederá a hacer los ajustes correspondientes con la mínima afectación en las asignaciones de representación proporcional, para ello el Consejo Estatal aplicará el siguiente procedimiento:

1. Valorará el espacio de la regiduría en donde se requiera colocar a la mujer para integrar el ayuntamiento de forma paritaria.
2. Se detectará el espacio asignado al hombre y se revisará el orden en que fueron colocados a través del principio de representación proporcional.
3. El ajuste que efectuará el Consejo Estatal consistirá en privilegiar el derecho del partido político o de la candidatura independiente a conservar la regiduría de representación proporcional que obtuvo mediante la asignación, ocasionando la mínima afectación para el ajuste de género, iniciando con el partido que obtuvo menos votos, por lo que se asignará a la mujer siguiente de la lista de candidaturas a regidurías de representación proporcional del partido político o de la candidatura independiente que obtuvo la menor votación.

## Artículo 18. Asignación de representación proporcional en el caso de planillas incompletas en listas de mayoría relativa.

Únicamente tratándose de regidurías, cuando una planilla de mayoría relativa se haya registrado de forma incompleta, el espacio en el que no obra registro alguno se correrá al final de la lista para que sea ocupado y asignado mediante el principio de representación proporcional, el cual deberá de atender el principio de paridad en la integración final del Ayuntamiento, de conformidad con lo establecido en el artículo 46 incisos a) y b) de los Lineamientos para el cumplimiento del principio de paridad y acciones afirmativas con motivo del Proceso Electoral Local Ordinario 2023-2024.

Para ello se observará el siguiente procedimiento[[4]](#footnote-4):

El Instituto observará los espacios que no fueron ocupados y correrá el espacio inhabilitado para que aquellos lugares correspondan a los últimos de la lista y se tenga una mínima afectación.

Se revisará en primera instancia el principio de paridad y aquel espacio será ocupado por el género que falte, la regiduría será otorgada a aquel partido que tenga el primer derecho de asignación de representación proporcional por alcanzar el porcentaje mínimo del tres por ciento de la votación valida.

## Artículo 19. De la asignación preferente de mujeres indígenas, afromexicanas, en situación de discapacidad y pertenecientes a los grupos LGBTTTIQ+

Al realizar los ajustes necesarios para lograr la integración paritaria de los ayuntamientos y el Congreso del Estado se privilegiará a las mujeres indígenas, afro-mexicanas, en situación de discapacidad y pertenecientes a los grupos LGBTTTQ+ que hayan sido postuladas a través del principio de representación proporcional por los partidos políticos. Para ello, deberá considerarse el orden en que fueron postuladas y la conformación final de cada grupo al que pertenecen, para beneficiar a quienes menos representación hayan obtenido.

## Artículo 20. Para los efectos de paridad.

Para los efectos de paridad tratándose de las postulaciones que hubieren realizado los partidos políticos de personas que se auto adscriban y se asuman como LGBTTTIQ+, se estará a lo establecido en los lineamientos para el cumplimiento del principio de paridad y acciones afirmativas con motivo del Proceso Electoral Local Ordinario 2023-2024.

1. Diccionario Electoral (Vol. I). San José Costa rica: Instituto Interamericano de Derechos Humanos. Disponible en https://www.iidh.ed.cr/capel/diccionario/index.html [↑](#footnote-ref-1)
2. https://congresotabasco.gob.mx.2020/03. [↑](#footnote-ref-2)
3. https://www.diputados.gob.mx.LeyesBiblio/pdf/Constitucion\_Politica.pdf [↑](#footnote-ref-3)
4. Procedimiento previsto en el artículo 46 de los lineamientos aprobados en el acuerdo CE/2023/027. [↑](#footnote-ref-4)